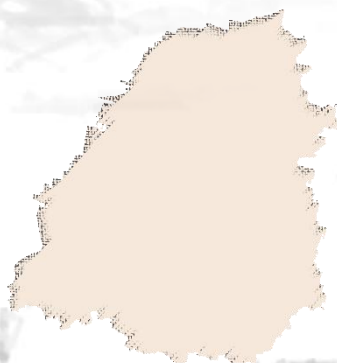


鄆城县国土空间总体规划 (2020-2035年)

公众版解读





目录

1

锚定目标，战略谋划

2

区域协同，崛起突破

3

全域统筹，优化格局

4

极化县城，集约发展

5

资源保护，要素利用

6

提升品质，塑造特色

7

传导分解，保障实施

■ 鄆城概况

鄆城县位于山东省西南部，西北两面跨黄河与河南省毗邻，因境内有鄆邑、鄆城而得名，辖15个镇、2个街道，2020年常住人口74.80万人，七普城镇化率50.02%。

鄆城县是**国家级生态示范区**，**全国粮食生产基地县**，**全国平原绿化先进县**，全国鲁西黄牛和中国斗鸡保种基地，古代军事家、一代兵师**孙臆**的故里，列入国家民政部命名的“千年古县”。

■ 规划范围

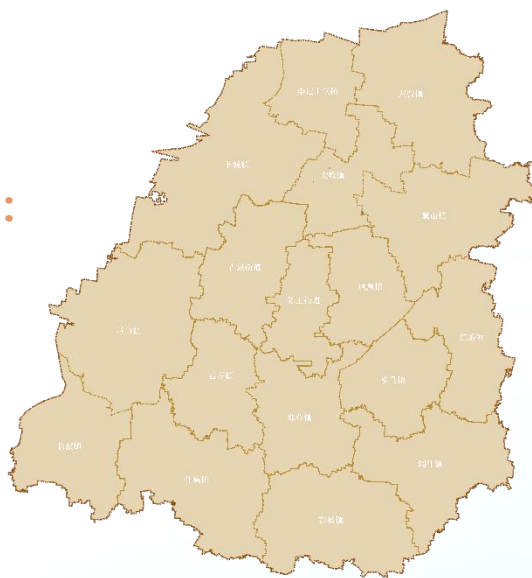
鄆城县行政辖区全域范围，国土总面积 1037.67 平方公里。

■ 规划期限

本此规划期限为 2020-2035 年：

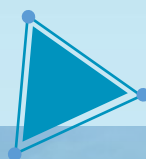
近期：2020-2025 年；

远期：2026-2035 年。



01

锚定目标，战略谋划



□ 1.1战略坚守

□ 1.2战略举措



1.1 战略定位

理念坚守

➤ 1个核心理念——生态文明

生态文明核心理念指导下的战略定位

坚守农业生产与生态示范根基不移

鄄城县在《山东省主体功能区规划》中是重要的农业生产区，是保障国家粮食安全和全省粮食供给、支撑农业现代化发展的重要区域。

坚定向南融入菏泽共同发展

市域层面鄄城与菏泽联系较为紧密，未来应融入菏泽，要素互动，形成发展合力。

坚持中医药、生物医药产业特色引领

山东省鄆城县舜王城中药材专业市场是全国十七大中药材专业市场之一，也是山东省内唯一的药材专业市场。2020年的全球疫情更是促使中医药即将迎来大发展，走出国门，造福全世界。

坚持文化自信，主打兵家文化

作为军事、远古、民俗、黄河等文化汇集之地，鄆城应整合全县旅游资源，打造孙臆故里龙头品牌，弘扬“千年古县”的新时代精神。菏泽市鄆城县孙臆文化的原真性最强，保护和发扬的也最为充分。

《财富第五波》
保罗·皮尔泽

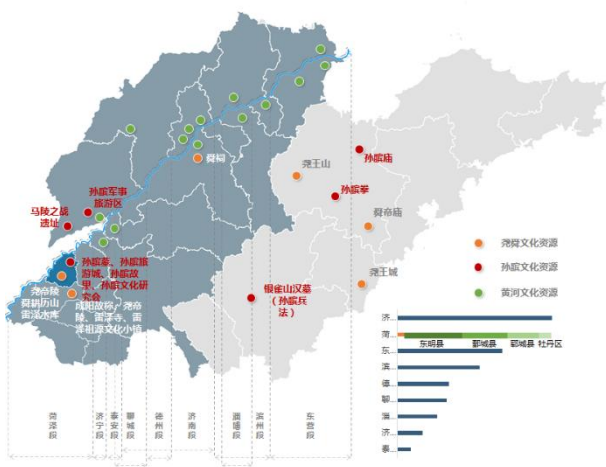
土地革命

工业革命

土地革命

电脑网络 革命

保健革命



1.1 战略定位

城市定位

鲁西健康医药名城

菏泽都市区重要节点城市

以兵学文化为特色的生态田园城市

愿景目标

黄河安澜示范带。

城乡融合样板区。

富裕美丽新鄆城。



1.2战略举措

国土空间开发保护战略

结构管控：

提升生态效益，塑造蓝润绿养的生态格局

底线约束：

坚持以水而定实现可持续发展

优化提质：

营造集中连片如画田园

城乡融合：

构建城镇与乡村均衡发展新格局

区域协同：

推动区域联动向南融入菏泽

创新突破：

推进动能转换实现崛起蜕变

极化中心：

扩容提质打造高品质城市

系统提升：

强化人本地域特色提升要素配置



02

区域协同，崛起突破

- 2.1交通协同
- 2.2产业协同
- 2.3旅游协同
- 2.4生态治理协同



2.1 交通协同

加强与菏泽及周边交通枢纽联系

➤ **加强与菏泽市区的联系**——对南北向国省道扩容提质（G240、S259）、增加县道对接。

➤ **快速联系周边枢纽**——通过德上高速、鄄鄄高速-德鄄高速快速连接菏泽牡丹机场与菏泽东站；通过S319快速连接鄄城高铁站。

➤ **县城快速链接高速出入口**——提高高速出入口连接线（G240、S319）的交通服务能力。



2.1 交通协同

适时推动高铁建设，完善综合交通体系

通过建立快速交通联系，积极融入鲁南通道、菏濮徐通道和京九通道等重大交通运输通道，承接中原经济区、济枣菏都市区的辐射带动，走出区位优势洼地。

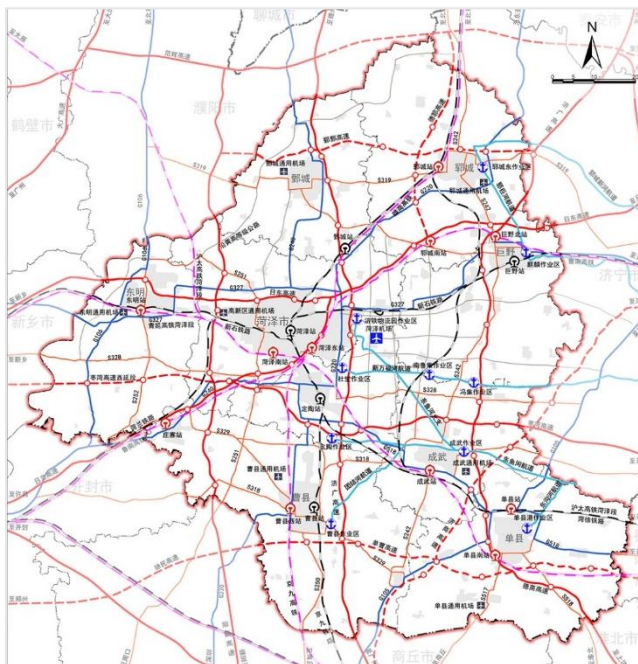
铁路系统

鄄城县处于菏泽市“米”字型综合交通运输通道中的射线之一，京九通道与菏濮徐通道的重要节点，为菏泽市北向区域对接的主要门户。鄄城县应积极与菏泽市、铁路部门对接协调，研究菏濮城际铁路走线、站点的选址工作。



公路系统

规划新建鄄郛高速，鄄城县境内设三处高速出入口，打通鄄郛快速联系通道；加快实施以桥代渡工程，新建保台线和董口黄河大桥，强化西向北向联系通道；改扩建国道G240，向北接至台辉高速，向南至菏泽；改道省道S338，经董口黄河大桥接阳新高速。



2.2产业协同

依据现有产业基础及资源优势，对接菏泽生物医药、机电制造、新能源汽车产业

菏泽产业方向

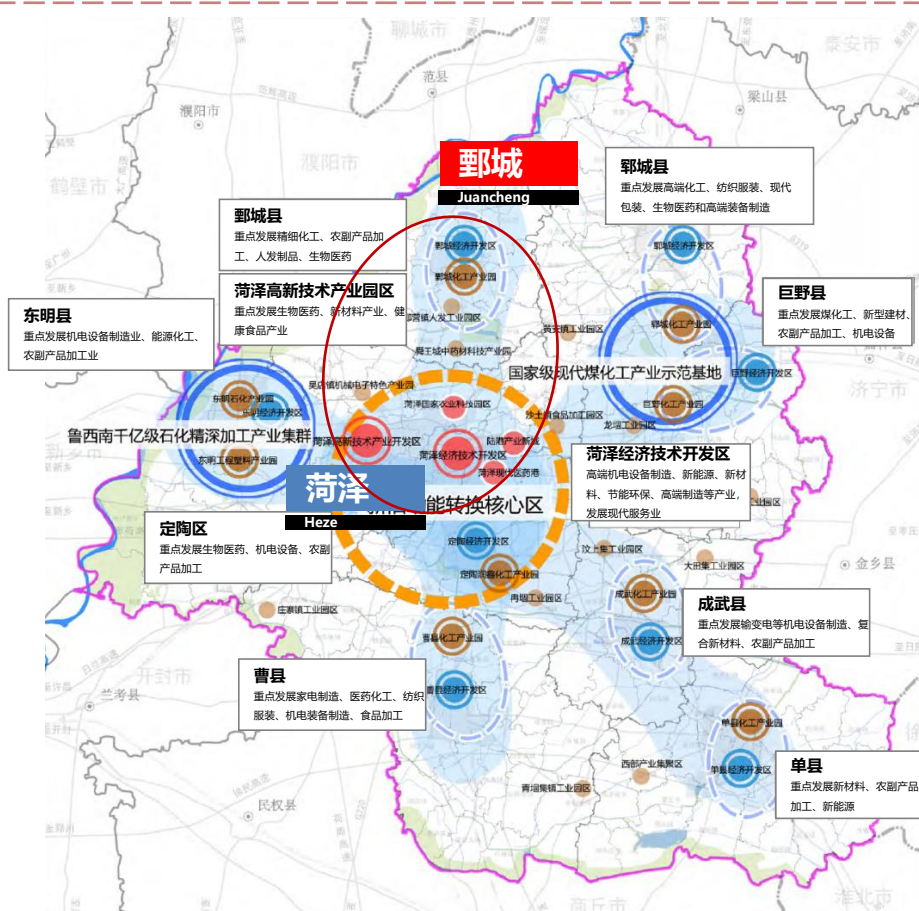
核心产业转型升级：生物医药（联合鄆城打造中国北方医药城）、高端化工；
优势产业品位提升：农副产品精深加工、机电设备制造等；
新兴产业着力培育：新能源新材料、新一代信息技术等。

鄆城基础与条件

园区可建设用地多，土地、劳动力生产要素成本低；中草药种植、贸易特色资源；已有制造业基础。

鄆城对接产业方向

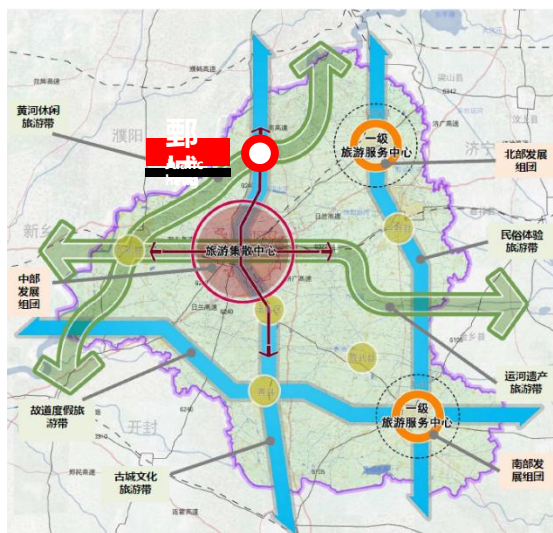
生物医药全产业链、风电设备制造全产业链、新能源汽车零部件加工。



2.3 旅游协同

建设“康养文旅综合基地”

积极融入菏泽市黄河旅游休闲带、古城文化旅游带，挖掘生态景观、历史文化资源，融合中草药产业特色，打造孙膑故里、康养福地旅游品牌。



孙膑故里旅游品牌

以孙膑旅游城·亿城寺景区为核心，完善片区内酒店、停车场、游客中心等配套设施。



康养福地旅游品牌

整理沿黄景观，建设生态公园作为节点，同时沿黄各镇配置中医药主题疗养院，打造自然风光+医养服务为一体的康养福地。



2.4生态治理协同

疏治“二级悬河”为治理之重

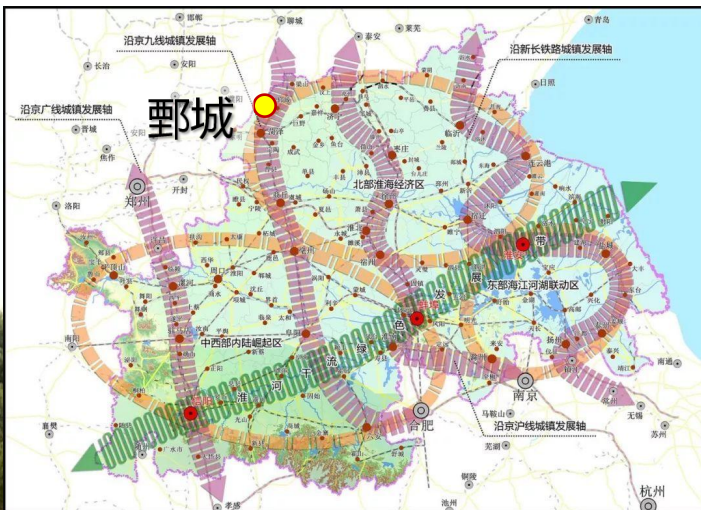
➤ 主动融入黄河流域生态保护战略

- 与河南省濮阳市范县、台前县共同治理“二级悬河”，保障行洪安全；
- 推进滩区土地分区治理；
- 推进水资源节约集约利用，重点提高农业用水效率；
- 构建沿黄河生态带，联合东明与济南、东营等城市共同尝试申请黄河国家公园；

➤ 共同推进淮河流域生态保护



- 推进农业面源污染治理；
- 划定禁止养殖区，减少养殖对水体污染；
- 加强水环境治理，提升污水处理能力；



03

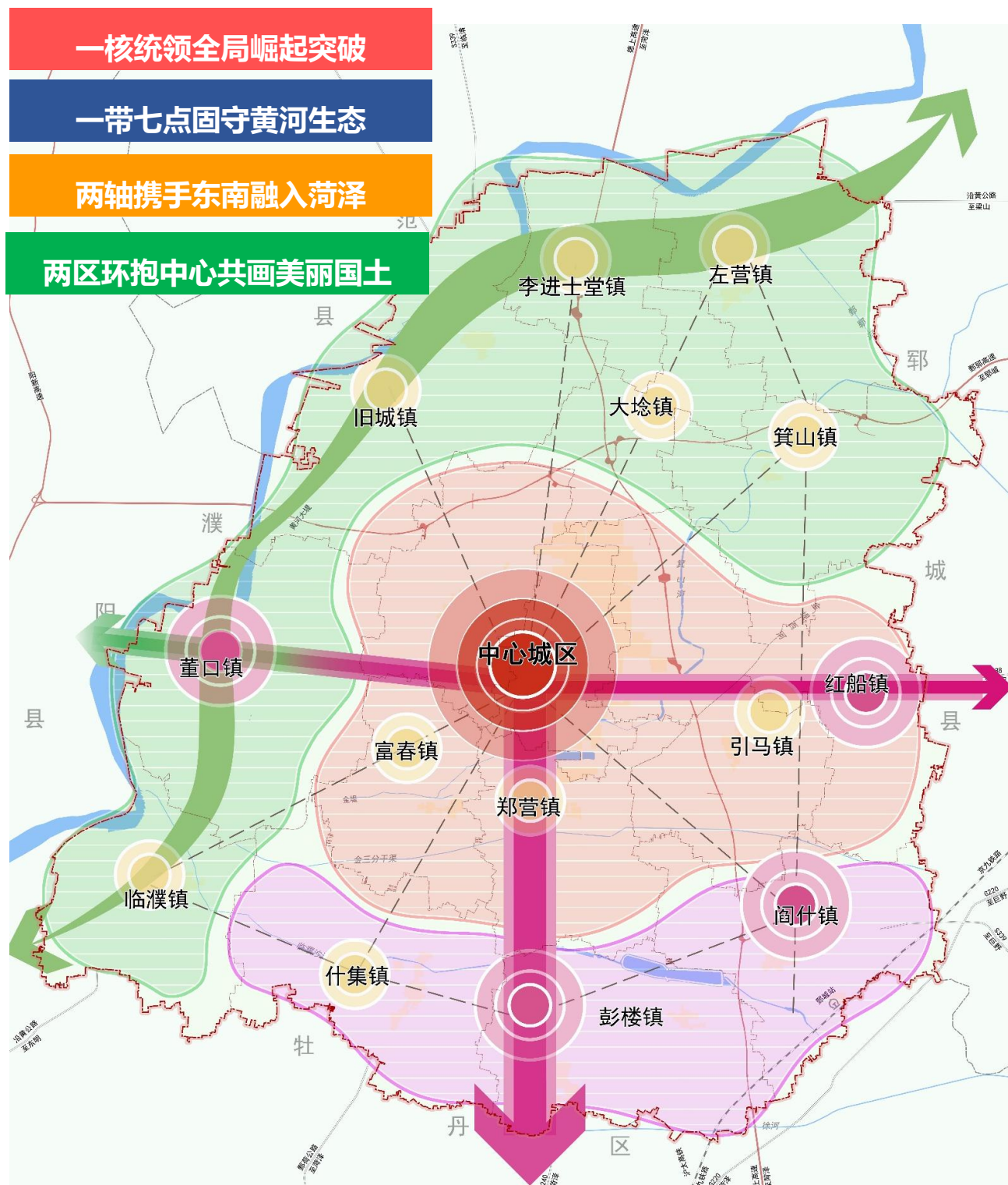
全域统筹，优化格局



3.1构建开放协调的国土空间总体格局

国土空间总体格局

按照中心引领、轴带拓展、特色培育思路打造“一核两轴，一带三区”的总体格局。





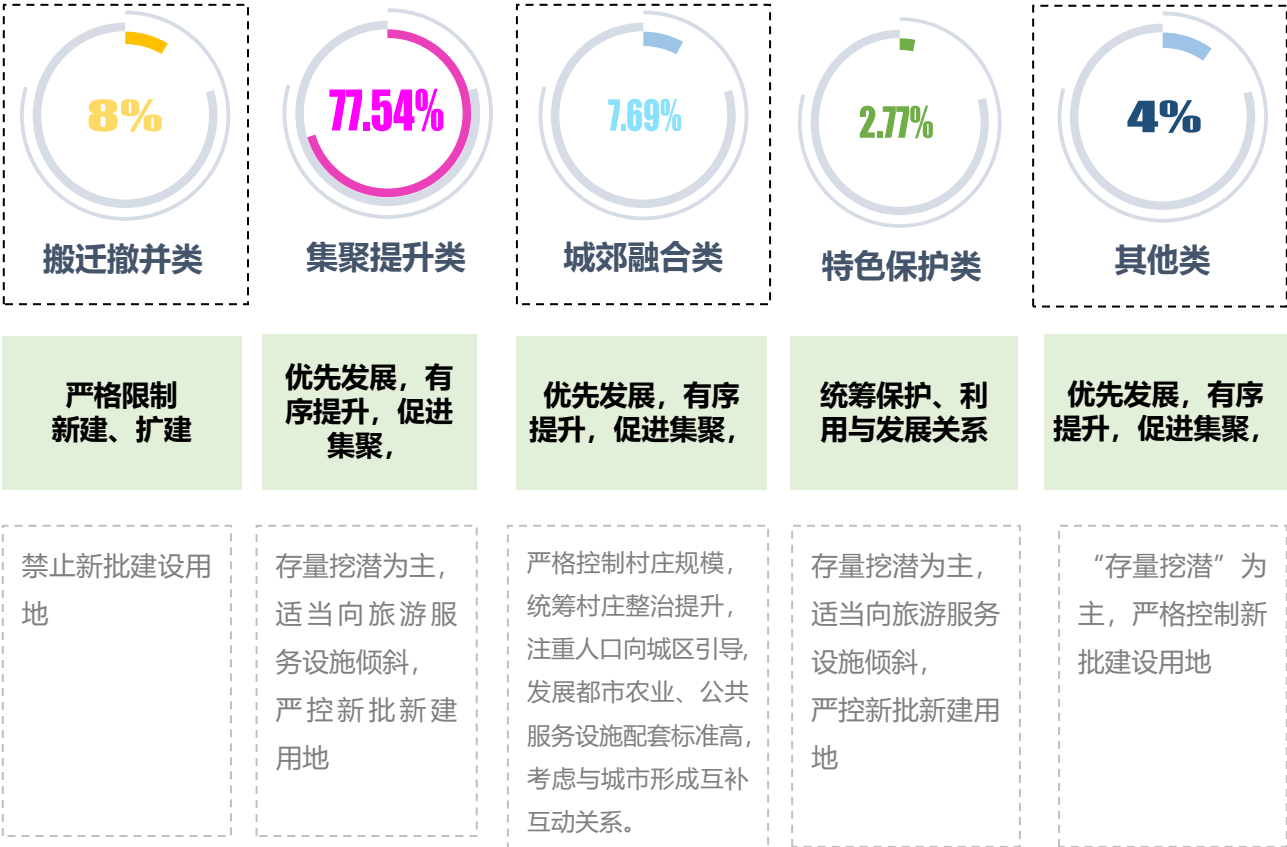
3.3推进两新融合，打造乡村振兴齐鲁样板

镇村联动，分级分类引导村庄布局

结合建设管理的指导需求，体现“差异化推进村庄发展”的理念，结合村庄综合评分、相关政策、发展需求，针对目前鄄城县村庄发展趋势，划为集聚发展类、特色保护类、搬迁撤并类、城郊融合类、其他类五种。

规划乡村社区生活圈111个，包含248个行政村；城镇生活圈20个，包括137个行政村，和5个城市社区。新型农村生活圈规模控制在3000-8000人，服务半径2公里左右。

搬迁撤并类	集聚提升类	城郊融合类	特色保护类	其他类	合计
26	252	25	9	13	325
8%	77.54%	7.69%	2.77%	4%	100%



3.3强化底线约束，统筹划定三条控制线

以粮食安全为底线，优先划定永久基本农田

坚持底线思维，实施最严格的耕地保护制度，将布局集中、用途稳定、具有良好水利设施的高产、稳产优质耕地优先划定为永久基本农田,实行特殊保护。



以生态功能为基础，严格划定生态保护红线



将生态功能极重要、生态环境极敏感脆弱区域，以及其他具有重要生态功能、潜在重要生态价值、有必要实施严格保护的区域划入生态保护红线，保证生态系统完整性和生态廊道连通性。

以节约集约为导向，科学划定城镇开发边界

以节约集约为导向，尊重自然地理格局和城市发展规律，综合考虑资源承载力与经济发展水平等因素，科学划定城镇开发边界并实施严格管控。



04

极化县城，集约发展。



- 4.1 空间布局
- 4.2 社区生活圈



4.1 空间结构

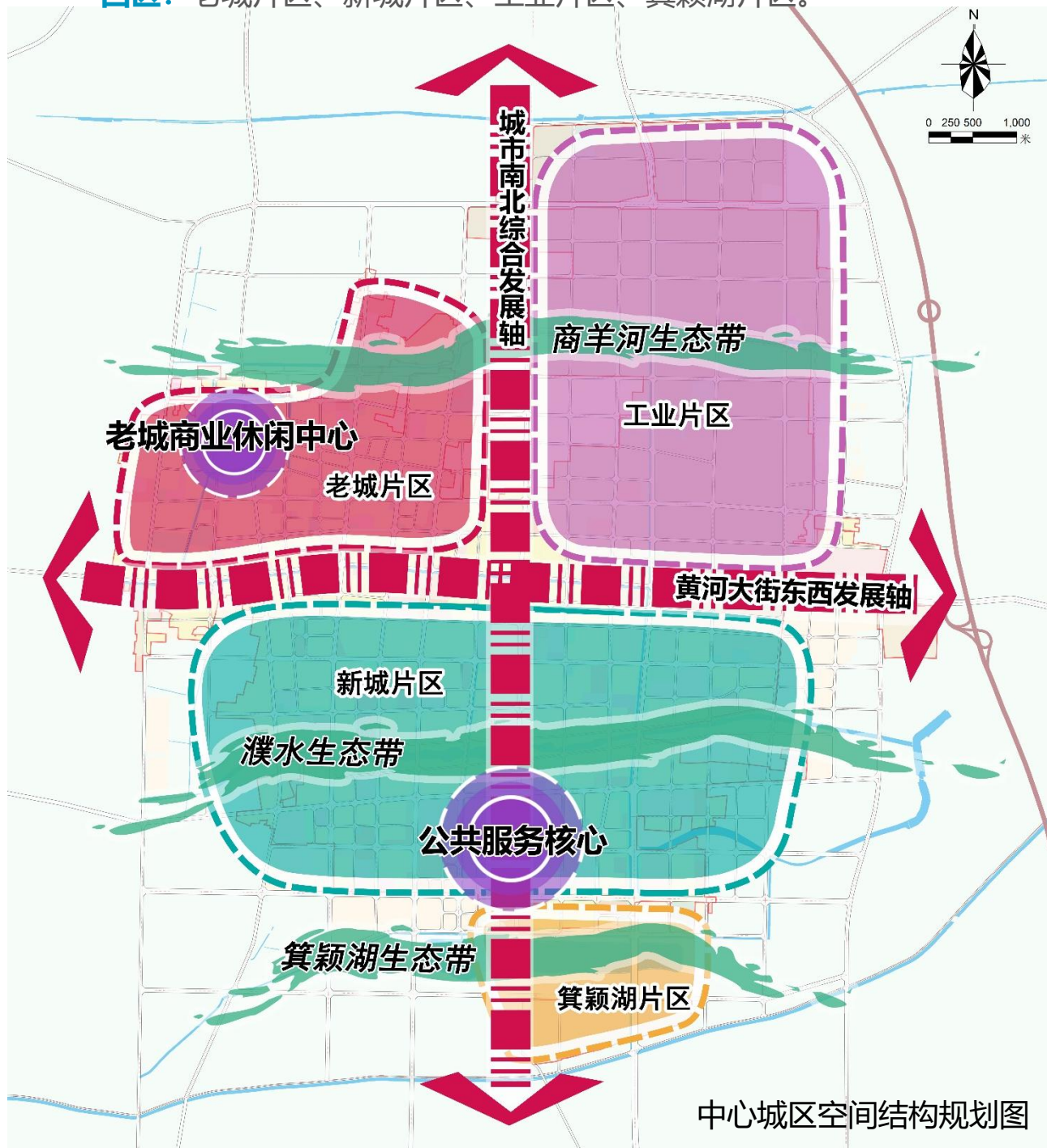
中心城区空间结构：两轴三带，两核四区

两轴：陈王路城市综合发展主轴、黄河大街综合发展次轴。

三带：箕颖湖生态带、濮水生态带、商羊河生态带。

两核：老城商业休闲中心、新城公共服务核心。

四区：老城片区、新城片区、工业片区、箕颖湖片区。



4.2社区生活圈

均衡配置各级服务圈

补齐短板，优质共享

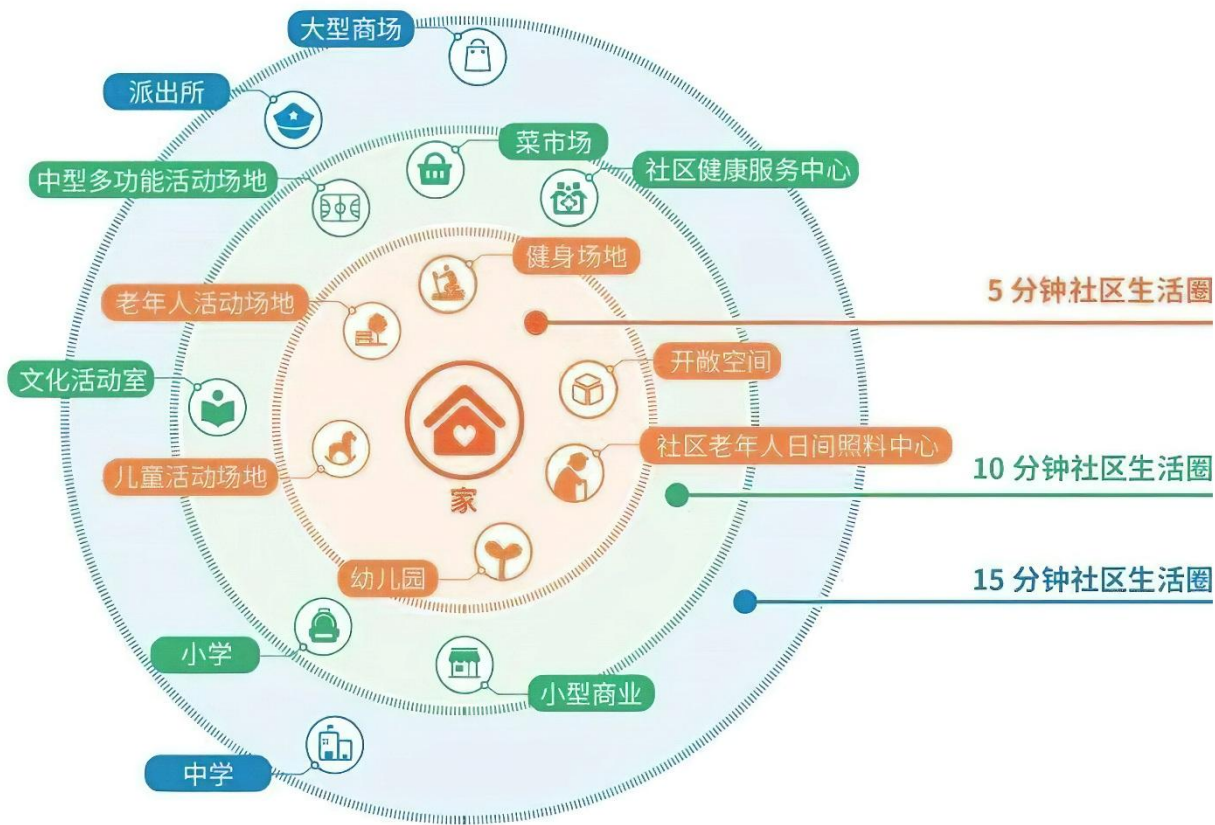
坚持以人为本，优先补齐公共服务设施短板，促进公共服务资源延伸。依托“5/10/15分钟”社区生活圈，布局基本型公共服务设施。以“高等级公共服务特色鲜明，基本型公共服务均衡覆盖”为原则，不断提高民生保障和公共服务供给水平。

城市级公共服务

形成多层次、网络化的公共服务设施体系，布局于中心城区，服务于县域范围内城乡居民。

社区级公共服务

按照15-10-5分钟生活圈建设要求，主要承担日常生活服务功能，构建宜居宜业的高品质生活环境。



4.2社区生活圈

学有优教：构建城乡一体、优质开放的教育设施体系



每1万人左右配置1所幼儿园，每1.6-2.9万人左右配置1所完全小学，每2.7-6.5万人左右配置1所完全初中。高中全县统筹，每10万人以上配置1所高中。

病有良医：构建服务均等、覆盖城乡的医疗服务体系

每千常住人口医疗卫生机构床位数达到4张以上。原则上在每5万-10万居民规划设置1所社区卫生服务中心；社区卫生服务站满足5分钟社区生活圈服务需求。



文有乐享：构建多层次、高水平的公共文化服务体系



鼓励社区根据自身功能定位、资源禀赋等，有针对性地配建社区级博物馆、美术馆、演出场馆等文化设施。提高基本公共文化服务标准化、均等化、社会化和数字化水平。

体有健康：构建完善、多元的全民健身公共服务体系

补充区级体育设施，鼓励各类公园绿地及开敞空间提供体育健身服务功能，完善基础体育设施，每个15分钟社区生活圈设置至少1处全民健身活动中心，结合绿地建设至少设置一处社区体育公园。



老有颐养：构建医养结合、便捷可及的养老服务体系



保障社区生活圈内社区居家养老服务设施的全覆盖，加强居家养老、社区养老和机构养老功能的融合，加快养老服务综合体、嵌入式微型养老机构 and 老年人日间照料中心等综合性养老服务设施的建设。

05

资源保护，要素利用



5.1 耕地资源

01

落实最严格的耕地保护

严格保护永久基本农田，不得擅自占用或改变用途。
严控新增建设用地占用耕地，严格落实耕地占补平衡。
优先保障粮食生产用地，严控耕地“非农化”和“非粮化”。

02

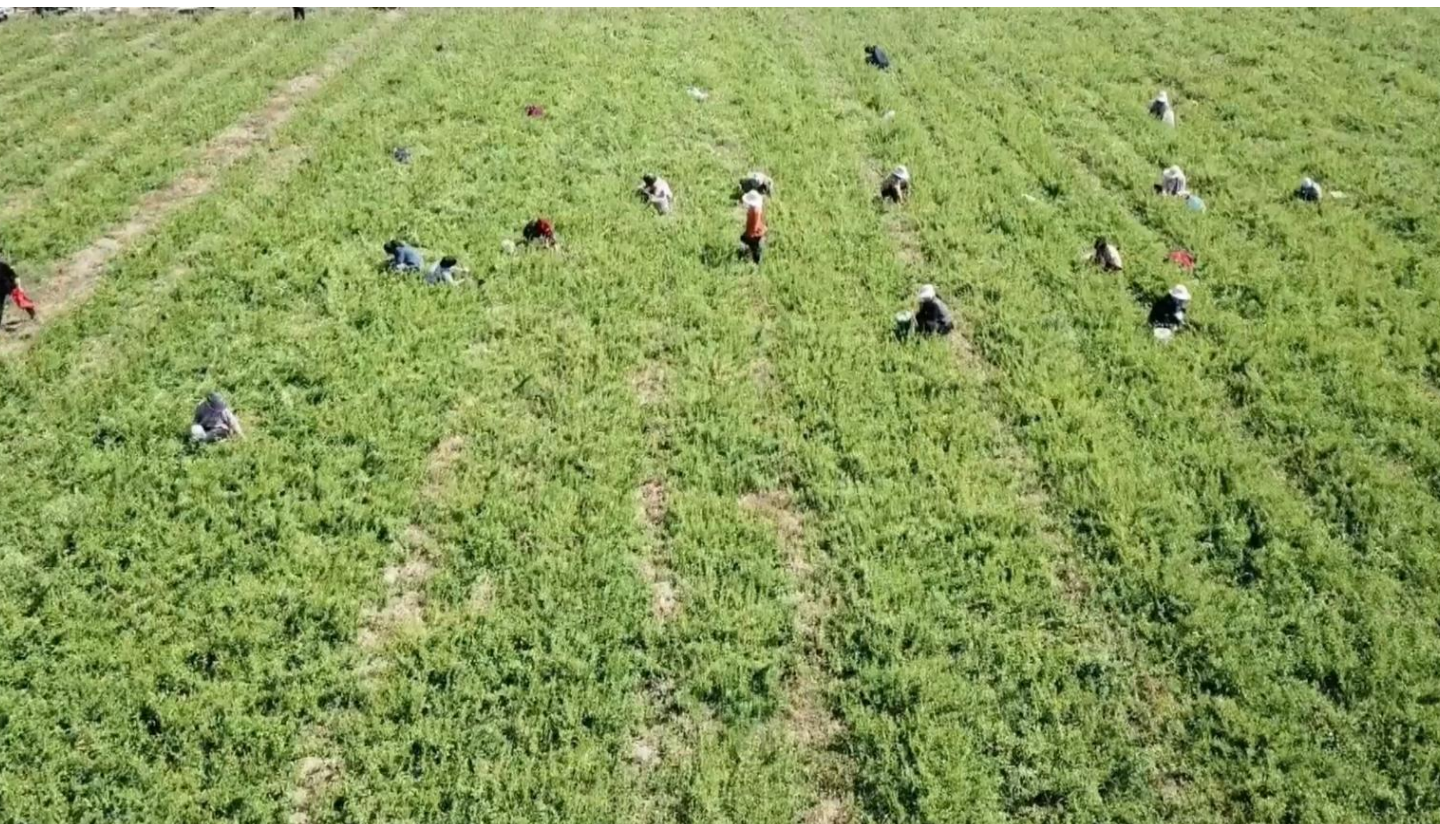
加强高标准农田治理

坚持生命共同体理念，开展农田水利与防护等工程，改善农业生产条件、优化农业产业布局、提升农业生产效率。

03

加强农业污染源治理

全面加强农业面源污染防控，保障城市粮食及蔬菜自给率，确保供应安全。



5.2林地资源

林地资源保护与利用

优化林种结构、提高林地郁闭度，稳步提升林地质量；统筹规划公益林地与商品林地，确保公益林占比不降低。至2035年，郟城县域林地面积不小于35.9平方公里。



一般公益林

严格控制林地使用，工程建设项目不得占用、征收。实施局部封禁管护，鼓励和引导抚育性管理，禁止一切商业性采伐。



重点商品林

从严控制商业性经营设施建设项目用地征收林地。其他项目用地应加以限制。允许适度经营和更新采伐，注意及时更新造林，保持总量动态平衡。



一般商品林

可合理安排各类生产活动，最大限度地挖掘林地生产力。严格控制林地非法转用和逆转，限制采石取土等用地。推行集约经营、农林复合经营，在法律允许的范围内合理安排各类生产活动，最大限度地挖掘林地生产力。



5.3水资源

保障用水安全

加强饮用水水源地保护，加强地下水资源保护。

鄆城水库饮用水水源地一级保护区面积1.8平方公里，二级保护区面积1.18平方公里。

保护水环境

严格水功能区监管，持续改善水环境质量。制定县级河道保护和提防安全保护措施。

河道管理范围内：禁建围堤、阻水道路，种高杆农作物、芦苇、杞柳、荻柴和树木（提防防护林除外），禁设拦河渔具，禁弃置矿渣等垃圾。提防和护堤地禁建房、放牧、开渠、打井、挖窑、葬坟、晒粮、存放物料、开采地下资源、考古发掘、集市贸易。

提防安全保护区内：禁止打井、钻探、爆破、挖筑鱼塘、采石、取土等危害提防安全的活动。禁止围湖造田、围垦河流。



06

提升品质，塑造特色



6.1提升公共服务水平

完善公共服务设施配置，实现城乡基本公共服务均等化

县城

突出综合服务职能

重点镇

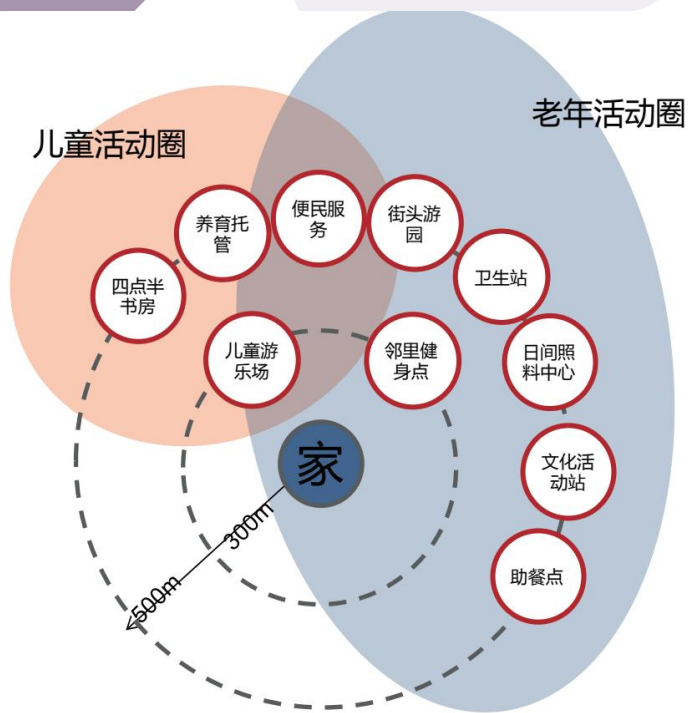
凸显专业服务职能

一般镇

生活多样性服务职能

精准配置，城
乡差异化供给

适应多元化需
求，全龄友好，
全时段服务



60-69岁老人日常设施圈：以菜场为核心，与绿地、小型商业、学校及培训机构等设施临近布局。



儿童日常设施圈：以各类学校为核心，与儿童游乐场及培训机构等设施有高关联度。



上班族周末设施圈：以文体、超市等设施形成社区文化、娱乐、购物中心，引导上班族周末回归社区生活。

6.1提升公共服务水平

城镇地区——分级分类，均衡配置

依托城镇体系布局，分级完善城乡教育、医疗、文化、体育、社会保障等公共服务设施配套，实现全覆盖，塑造城乡高品质生活。

设施类型	布局体系	布局设施
教育设施	中心城区	高中、九年一贯、初中、小学、特殊教育学校和中等职业学校
	镇区	初中、小学、幼儿园
	村庄	中心村可布局幼儿园
文化设施	中心城区	县级公共图书馆、博物馆和展览馆、县级、街道级市民文化活动中心
	镇区	镇级文化站、青少年及老年之家
	村庄	文化活动室
体育设施	中心城区	县级公共体育场馆
	镇区	镇区体育活动中心
	村庄	户外体育运动场
医疗设施	中心城区	县级综合医院、专科医院
	镇区	防疫站、镇级卫生院
	村庄	村级卫生室
福利设施	中心城区	敬老院、福利院
	镇区	镇级养老服务中心、日间照料中心
	村庄	农村幸福院



6.1提升公共服务水平

农村社区——打造乡村社区生活圈服务核心

社区层级

- 以具有辐射带动作用的集聚提升类或城郊融合类、特色保护类等村庄为中心，统筹配置社区级公共服务设施，形成**乡村社区生活圈的服务核心**。
- 乡村社区生活圈以乡镇层级和行政村层级为基础，**社区层级作为补充**。



行政村层级

城郊融合类村庄——以享受城区配套服务设施为主。

集聚提升类村庄——分别按中心村和一般村标准进行配置，实现设施惠普。

特色保护类村庄——在满足中心配置标准基础上，针对产业需求配置相应设施。

搬迁撤并类村庄——尽可能与其他村庄进行设施共享，近期暂无搬迁撤并计划的应配置基本服务设施。

其他类村庄——按照一般村标准进行配置。

6.2 强化历史文化保护

构建“一条文化轴带、三个文化展示群落、四类对象”的保护及展示利用体系

黄河文化带

积极参与黄河文化保护传承，融入国家黄河文化公园建设。

箕山孙臆历史文化片、临濮苏氏历史文化片、历山雷泽历史文化片。

三个文化展示群落

四类对象

各级文保单位、历史河湖水系和水文化遗产、古树名木、非物质文化遗产。



6.3塑造特色城乡风貌

构建“两带多廊，四核五片”的景观结构

两条
生态景观带

强化黄河沿线生态景观和濮水-箕山河生态景观。

多条
景观廊道

临濮沙河、三分干河、北总干渠等主要干渠沿线形成防护林网景观廊道。

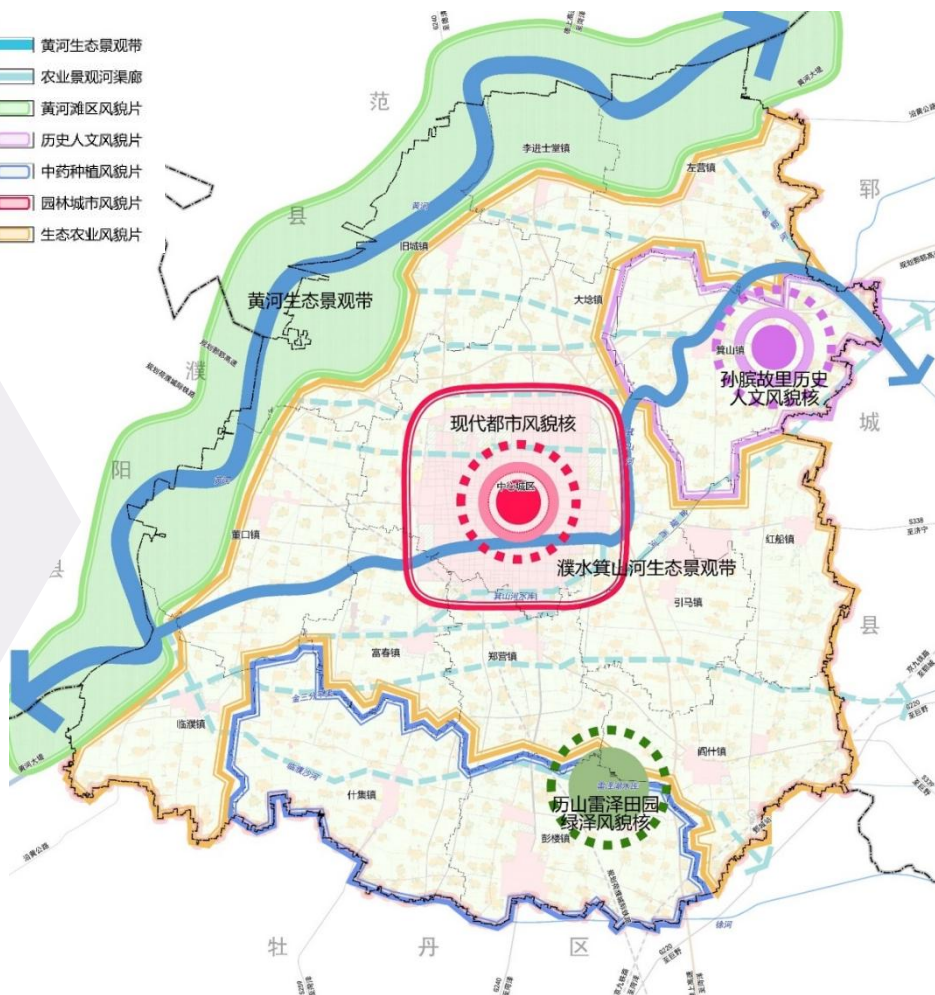
多条
景观廊道

围绕濮水河-人民路塑造古今协调的现代都市风貌核，依托孙膑旅游城打造历史文化风貌核，以鄄城水库为中心形成田园绿泽风貌核。

县城展现现代都市风貌，箕山镇突出历史人文风貌，彭楼、什集塑造中药种植特色风貌，黄河滩区保育特色滩区风貌景观，其他镇引导生态农业风貌。

现代都市风貌核
田园绿泽风貌核
历史人文风貌核

黄河生态景观带
农业景观河渠廊
黄河滩区风貌片
历史人文风貌片
中药种植风貌片
园林城市风貌片
生态农业风貌片



07

传导分解，保障实施

- 7.1 完善规划编制体系
- 7.2 优化实施监督体制

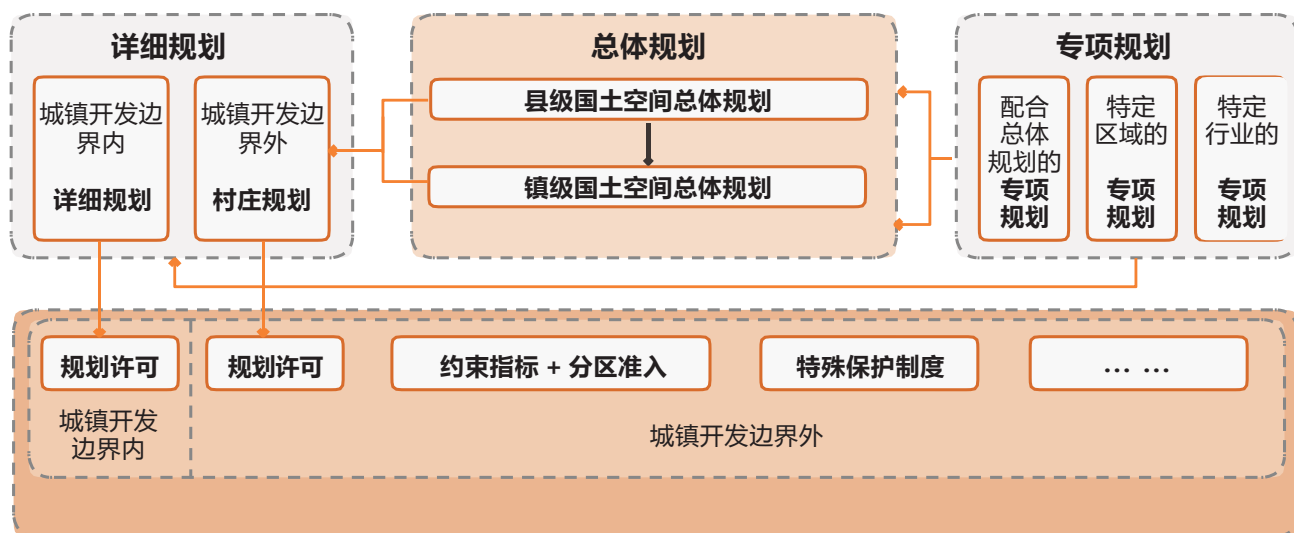


7.1完善规划编制体系

国土空间规划体系

建立全县分级分类的国土空间规划体系；包括县国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划；镇国土空间规划和详细规划、村庄规划。

鄆城县国土空间总体规划重在战略引领和底线管控。镇国土空间规划重在空间落地和实施操作。专项规划应服从总体规划。详细规划要为规划许可提供依据。



规划传导

突出底线管控内容传导，综合采取指标传导、空间传导、名录传导等多种传导方式。

指标传导。街道、乡镇落实本规划下达的约束性指标。

空间传导。街道、乡镇落实永久基本农田、生态保护红线和城镇开发边界等。

名录传导。街道、乡镇落实本规划的历史文化资源、重点建设项目等规划要素名录。

7.2 优化实施监督体制

■ 构建国土空间规划“一张图”

经审批和备案的国土空间规划成果纳入国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，逐级汇交，形成国土空间规划“一张图”，作为国土空间用途管制、规划许可和规划实施监督的依据。

■ 建立规划管控与传导机制

制定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线体系管控措施，以国土空间基础信息平台为载体，落实国土空间总体规划分级管控体系，将各管控单元指标作为指导专项规划、详细规划及项目建设的依据。

■ 健全规划评估预警机制

落实“一年一体检、五年一评估”的规划机制，开展国土空间规划城市体检和评估，对国土空间规划的实施情况开展常态化的监控和评估，实现动态管理，提升规划的动态适应性。

■ 强化规划生命周期管理

围绕国土空间规划“编制—审查—实施—监督—评估—预警”的全过程，开展立法研究、绩效考核和公众参与，推进规划全生命周期管理，提升国土空间治理能力。



郯城 2035, 期待您的参与!

